

Số: 1688/BHXH-CSYT

Hà Nội, ngày 29 tháng 5 năm 2020

Về việc thanh toán chi phí phẫu thuật  
sử dụng phương pháp vô cảm gây tê

Kính gửi: Đồng chí Bộ trưởng Bộ Y tế

Bảo hiểm xã hội (BHXH) Việt Nam nhận được Công văn số 3963/VPCP-KGVX ngày 20/5/2020 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc về việc giao Bộ Y tế chủ trì phối hợp với BHXH Việt Nam, Bộ Tài chính giải quyết kiến nghị của Hiệp hội Bệnh viện tư nhân Việt Nam liên quan đến thực hiện chính sách pháp luật bảo hiểm y tế (BHYT). Theo đó, Hiệp hội Bệnh viện tư nhân Việt Nam phản ánh về sự thiếu thống nhất giữa Bộ Y tế và BHXH Việt Nam đối với hướng dẫn thanh toán chi phí phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê chưa theo chế độ BHYT. Về vấn đề này, BHXH Việt Nam xin báo cáo Đồng chí Bộ trưởng cụ thể như sau:

**1. *Vướng mắc trong thanh toán chi phí phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê***

Phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây mê và phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê là các dịch vụ có mức giá khác nhau vì: gây mê và gây tê là hai phương pháp vô cảm có quy trình kỹ thuật thực hiện, định mức kinh tế kỹ thuật và chi phí của từng nội dung trong định mức chi phí thuốc, hóa chất, vật tư y tế khác nhau. Quyết định số 73/QĐ-TTg ngày 28/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định một số chế độ phụ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức, người lao động trong các cơ sở y tế công lập và chế độ phụ cấp chống dịch cũng chỉ quy định cho người gây mê hồi sức hoặc châm tê được hưởng phụ cấp, không bao gồm trường hợp gây tê.

Thông tư liên tịch số 37/2015/TTLT-BYT-BTC ngày 29/10/2015 của liên Bộ Y tế - Tài chính, Thông tư số 15/2018/TT-BYT ngày 30/5/2018 của Bộ Y tế quy định thống nhất giá dịch vụ khám chữa bệnh (KCB) BHYT giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc đã quy định rõ "*giá của các phẫu thuật đã bao gồm chi phí gây mê, trừ chuyên khoa mắt; giá của các thủ thuật đã bao gồm chi phí gây tê, an thần, tiền mê, chưa bao gồm chi phí gây mê trừ một số trường hợp đã ghi chú cụ thể*".

Thông tư số 39/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 và Thông tư số 13/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ Y tế chỉ thay đổi mức giá dịch vụ y tế do điều chỉnh mức lương cơ sở tính trong giá, định mức kinh tế kỹ thuật và các



nguyên tắc kết cấu chi phí vô cảm gây mê, gây tê trong giá của các phẫu thuật là không thay đổi. Trong danh mục bảng giá, 38 phẫu thuật có cơ cấu giá là gây tê; 311 phẫu thuật có cơ cấu giá là gây mê hoặc gây mê + gây tê tùy sống/tê ngoài màng cứng; 12 phẫu thuật có giá riêng cho cả khi sử dụng phương pháp vô cảm gây mê và gây tê, ví dụ: Lấy dị vật giác mạc sâu, một mắt (gây mê): 862.000đ, nếu gây tê là 327.000đ, tương tự như vậy là: Mổ quặm 2 mi (gây mê): 1.417.000đ, nếu gây tê là: 845.000đ, Cắt polyp ống tai (gây mê): 1.990.000đ, nếu gây tê là 602.000đ...

Do đó, đối với các phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê nhưng chưa được quy định giá, cơ quan BHXH chưa có cơ sở để thanh toán chi phí theo chế độ BHYT. Việc thanh toán chi phí phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê bằng mức giá quy định cho phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây mê là không đúng với quy định của Thông tư số 35/2016/TT-BYT ngày 28/9/2016 của Bộ Y tế. Theo đó, các dịch vụ kỹ thuật được thanh toán theo chế độ BHYT khi đảm bảo các điều kiện: (i) cơ sở y tế được phê duyệt danh mục thực hiện; (ii) dịch vụ kỹ thuật được thực hiện theo quy trình kỹ thuật chuyên môn; (iii) được cấp có thẩm quyền quy định giá. Đối với các phẫu thuật cơ sở KCB sử dụng phương pháp vô cảm gây mê, cơ quan BHXH vẫn đảm bảo thanh toán bằng đúng mức giá quy định tại Thông tư số 39/2018/TT-BYT và Thông tư số 13/2019/TT-BYT.

BHXH Việt Nam đã có nhiều văn bản gửi Bộ Y tế kiến nghị rà soát định mức kinh tế kỹ thuật và quy định mức giá cho các phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê để phù hợp với thực tế thực hiện và hướng dẫn thanh toán chi phí của các phẫu thuật này theo chế độ BHYT (gửi kèm các Công văn: số 2241/BHXH-CSYT ngày 07/6/2017; số 5040/BHXH-CSYT ngày 10/11/2017; số 644/BHXH-CSYT ngày 27/2/2018; số 271/BHXH-CSYT ngày 24/01/2019; số 2797/BHXH-CSYT ngày 01/8/2019).

Ngày 31/10/2019, Bộ Y tế mới có Công văn số 6439/BYT-KH-TC trả lời BHXH Việt Nam. Theo đó, đề nghị thanh toán chi phí của các phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê bằng mức giá quy định cho phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây mê. Tuy nhiên, hướng dẫn của Bộ Y tế tại Công văn số 6439/BYT-KH-TC nêu trên chưa đúng với nguyên tắc xây dựng giá đã được Bộ Y tế và các đơn vị có liên quan thống nhất trong quá trình xây dựng các Thông tư quy định về giá dịch vụ y tế.

Thanh tra Bộ Y tế tại Kết luận Thanh tra số 74/KL-TTrB ngày 22/4/2020 về công tác quản lý KCB BHYT và dân số của Sở Y tế tỉnh Bình Thuận cũng đã kiến nghị Vụ Kế hoạch - Tài chính và Cục Quản lý KCB tham mưu Lãnh đạo Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung điểm 2, Mục ghi chú về phẫu thuật gây mê, gây tê tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 39/2018/TT-BYT, đảm bảo quy định riêng



giá của các phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây mê và gây tê để các đơn vị có căn cứ thực hiện (gửi kèm Kết luận Thanh tra số 74/KL-TTrB).

## **2. Về hướng dẫn của BHXH Việt Nam tại Công văn số 1163/BHXH-CSYT ngày 13/4/2020**

Tại buổi làm việc ngày 14/01/2020 của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam với Bộ Y tế và BHXH Việt Nam về giải quyết khó khăn vướng mắc trong thanh toán chi phí KCB BHYT đã thống nhất ý kiến giao Bộ Y tế chịu trách nhiệm hướng dẫn thanh toán chi phí của các phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê nhưng chưa có giá quy định theo thực tế thực hiện. Tuy nhiên, tháng 3/2020 BHXH Việt Nam vẫn chưa nhận được hướng dẫn của Bộ Y tế để làm căn cứ hướng dẫn BHXH các tỉnh, thành phố thanh toán với cơ sở KCB chi phí của các phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê được thực hiện từ tháng 01/2019 đến nay.

Ngày 23/3/2020, BHXH Việt Nam tiếp tục có Công văn số 929/BHXH-CSYT đề nghị Bộ Y tế hướng dẫn và đề xuất cách thức thanh toán tạm thời như ý kiến thống nhất tại cuộc họp nêu trên. Sau hơn 03 tuần không nhận được văn bản phúc đáp của Bộ Y tế, để đảm bảo tiến độ quyết toán chi phí KCB BHYT của năm 2019 theo đúng quy định của Luật BHYT, BHXH Việt Nam mới có Công văn số 1163/BHXH-CSYT hướng dẫn tạm thời trong khi chờ Bộ Y tế có văn bản hướng dẫn chính thức. Việc ban hành văn bản này là phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của BHXH Việt Nam. Theo đó:

- Đối với các phẫu thuật không có cơ cấu giá, phẫu thuật tương đương với nhóm phân loại phẫu thuật, thủ thuật có cơ cấu giá không bao gồm thuốc, các phẫu thuật không ghi rõ tên phương pháp vô cảm ở tên giá nhưng có cơ cấu giá là thuốc tê: thanh toán bằng giá phẫu thuật theo quy định;

- Các phẫu thuật có cơ cấu giá là gây mê hoặc gây mê + gây tê tùy sống, tê ngoài màng cứng: thanh toán bằng mức giá của phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây mê trừ đi (-) chi phí các thuốc được tính trong cơ cấu giá cộng thêm (+) chi phí các thuốc thực tế sử dụng trong phẫu thuật gây tê.

Chi phí sử dụng trong gây mê và gây tê bao gồm chi phí thuốc, vật tư y tế, hóa chất, tiền lương, phụ cấp đặc thù. Tuy nhiên, BHXH Việt Nam mới hướng dẫn thanh toán tạm thời theo nguyên tắc trừ đi nội dung gì trong cơ cấu giá thì thanh toán bổ sung đúng nội dung đó theo thực tế thực hiện. Do đó, vẫn đảm bảo không thanh toán thiếu chi phí thuốc đã dùng trong phẫu thuật của bệnh viện.

Trước khi BHXH Việt Nam ban hành Công văn 1163/BHXH-CSYT, ước tính BHXH các địa phương đang tạm thời chưa thanh toán cho các cơ sở KCB hơn 1.800 tỷ đồng. Thực hiện theo hướng dẫn tại Công văn 1163/BHXH-CSYT, cơ quan BHXH sẽ thanh toán lại cho các cơ sở khoảng 70% tổng số tiền nêu trên. Sau khi Bộ Y tế có hướng dẫn giảm trừ và thanh toán bổ sung đầy đủ đối với các



yêu tố chi phí theo thực tế thực hiện, cơ quan BHXH sẽ điều chỉnh thanh toán theo hướng dẫn của Bộ Y tế.

### 3. Kiến nghị

Để công tác tổ chức thực hiện chính sách BHYT thuận lợi và đạt kết quả tốt nhất, đảm bảo sử dụng quỹ BHYT hiệu quả, BHXH Việt Nam kiến nghị đồng chí Bộ trưởng Bộ Y tế chỉ đạo:

- Việc xây dựng và triển khai thực hiện chính sách phải đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật, có sự thống nhất giữa cơ quan quản lý nhà nước và cơ quan tổ chức thực hiện;

- Sớm ban hành hướng dẫn thanh toán đối với các phẫu thuật sử dụng phương pháp vô cảm gây tê chưa có giá để cơ quan BHXH có căn cứ thanh toán chi phí KCB theo đúng quy định, đảm bảo tiến độ quyết toán của Ngành;

- Khẩn trương sửa đổi định mức kinh tế kỹ thuật của các dịch vụ y tế chưa phù hợp với thực tế thực hiện; bổ sung quy định các giá dịch vụ còn thiếu, đảm bảo theo hướng tính đúng, tính đủ, công khai, minh bạch;

- Ban hành Thông tư quy định phương pháp định giá riêng cho dịch vụ KCB, phù hợp với đặc thù của cung ứng dịch vụ y tế.

BHXH Việt Nam xin trân trọng cảm ơn. / *Ph*

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- PTTg Vũ Đức Đam
- Văn phòng Chính phủ
- Bộ Y tế, Bộ Tài chính
- HĐQT BHXH Việt Nam
- UBND các tỉnh/TP trực thuộc TƯ
- Tổng Giám đốc
- Sở Y tế các tỉnh/TP trực thuộc TƯ;
- BHXH các tỉnh/TP trực thuộc TƯ;
- Hiệp hội BVTN Việt Nam;
- Các đơn vị: CSYT, DVT, GĐB, GĐN, TTKT, TCKT, KTNB;
- Lưu: VT, CSYT.

(để b/c);

KT. TỔNG GIÁM ĐỐC  
PHÓ TỔNG GIÁM ĐỐC



**Rhạm Lương Sơn**